№ 01-27-03/623 от 09.08.2021

**Справка**

**по результатам проведенного внутреннего анализа по**

**выявлению коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность структурных подразделений филиалов Госкорпорации по Западно-Казахстанской, Жамбылской и Павлодарской областям по линии земельного кадастра, в части использования инсайдерской информации о наличии свободных земельных участков работниками Госкорпорации.**

В соответствие с приказом от 24.06.2021г. № 293 н/қ Департаментом внутренней безопасности совместно со Службой комплаенс контроля, Департаментом рисков и внутреннего контроля, а также Департаментом земельного кадастра проведен внутренний анализ по выявлению коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность структурных подразделений филиалов Госкорпорации по Жамбылской, Западно-Казахстанской и Павлодарской областям (далее – Филиалы) по линии земельного кадастра, в части использования инсайдерской информации о наличии свободных земельных участков работниками Госкорпорации.

Анализ нормативных-правовых актов, регламентирующих деятельность Филиалов по линии земельного кадастра, на предмет выявления коррупционных рисков в части использования инсайдерской информации о наличии свободных земельных участков работниками Госкорпорации показал, что согласно статье 152 Земельного кодекса (далее – Кодекс) деятельность по ведению государственного земельного кадастра Республики Казахстан относится к государственной монополии и осуществляется Госкорпорацией.

Формирование сведений государственного земельного кадастра обеспечивается проведением топографо-геодезических, аэрокосмических, картографических, землеустроительных работ, почвенных, геоботанических обследований и изысканий, работ по мониторингу земель, количественного и качественного учета земель, составлением земельно-кадастрового дела на конкретный земельный участок, изготовлением земельно-кадастровых карт и идентификационного документа на земельный участок.

Данные государственного земельного кадастра являются основой при планировании использования и охраны земель, при проведении землеустройства, оценке хозяйственной деятельности и осуществлении других мероприятий, связанных с использованием и охраной земель, а также для формирования единого государственного реестра земель, ведения правового и других кадастров, определения размера платежей за землю, учета стоимости земельных участков в составе недвижимого имущества и стоимости земли в составе природных ресурсов.

Единицей учета и хранения данных государственного земельного кадастра является земельный участок, выделенный в замкнутых границах, закрепляемый в установленном порядке за субъектами земельных правоотношений.

Согласно статье 153 Кодекса ведение государственного земельного кадастра включает следующие виды деятельности:

1) формирование кадастрового дела земельного участка;

2) учет качества земель, включающий их экономическую оценку и ведение мониторинга земель, проведение почвенных, геоботанических, агрохимических обследований и бонитировки почв;

3) учет количества земель, собственников земельных участков и землепользователей, а также других субъектов земельных правоотношений для целей государственной регистрации;

4) государственную кадастровую оценку земель, включающую определение кадастровой (оценочной) стоимости земельных участков; составление схем границ оценочных зон в населенных пунктах с установлением в них поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки; расчет базовых ставок платы за земельные участки; определение потерь сельскохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных угодий для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства;

5) накопление, обработку и ведение банка данных о земельных участках и их субъектах, а также другой земельно-кадастровой информации на бумажных носителях и в электронной форме;

6) ведение автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра;

7) изготовление и ведение земельно-кадастровых карт, в том числе цифровых;

8) ведение земельно-кадастровой книги и единого государственного реестра земель;

9) изготовление и выдача идентификационных документов на земельный участок;

9-1) изготовление земельно-кадастрового плана;

10) присвоение кадастровых номеров земельным участкам;

11) изготовление паспортов земельных участков.

К деятельности, связанной с ведением государственного земельного кадастра, относятся:

1) установление на местности границ административно-территориальных единиц, особо охраняемых природных территорий, земель государственного лесного и водного фондов;

2) составление проектов по образованию и упорядочению землепользований, проектов рекультивации нарушаемых земель, установление границ земельных участков на местности;

3) разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства по земельным участкам, находящимся в государственной собственности и предоставленным в землепользование для ведения сельскохозяйственного производства;

4) проведение инвентаризации земель.

Таким образом, Госкорпорацией в рамках своих полномочий ведется учет земельных участков, сформированных и закрепленных в законодательном порядке за собственниками/землепользователями.

Согласно главы 2 Кодекса предоставление земельных участков относится к компетенции местного исполнительного органа.

При этом, в соответствии со статьей 43-1 Кодекса, перечень земельных участков, выставляемых на конкурс по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства, формируется уполномоченным органом по земельным отношениям района, города, области и согласовывается с общественными советами, негосударственными организациями в сфере агропромышленного комплекса, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан и органами местного самоуправления.

Для обеспечения доступности информации о проведении конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства местный исполнительный орган района, города областного значения размещает соответствующее уведомление на своем интернет-ресурсе, а также на специальных информационных стендах государственных органов в местах, доступных для населения, и размещает его на стендах городов районного значения, поселков, сел, сельских округов размещают на Интернет-ресурсах и в местах, доступных для населения, на специальных информационных стендах.

Кроме того, информацию о наличии свободных   
(неоформленных) земельных участках также можно посмотреть на общедоступном сайте <http://www.aisgzk.kz>.

Наряду с указанным сообщаем, что при выборочном изучении земельно-кадастровых дел работников Филиалов нарушений процесса оформления земельных участков не установлено.

Госкорпорацией во исполнение пункта 32 Плана мероприятий по реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» предусмотрено «Создание и внедрение информационной системы Единого государственного кадастра недвижимости путем консолидации информационных систем (АИС ГЗК, ГБД РН)» (далее – ИС ЕГКН), со сроком реализации – с 2018 по 2021 годы. Финансирование Проекта осуществляется за счет собственных средств Госкорпорации.

Разработка ИС ЕГКН направлена на совершенствование системы кадастрового учета и регистрации прав (обременений) на объекты недвижимости, с учетом оптимизации и автоматизации государственных услуг.

В ИС ЕГКН предусмотрена интеграция с региональными информационными системами местных исполнительных органов (геопорталы МИО) (т.е. взаимодействие с геопорталами местных исполнительных органов), в рамках которых планируется обмен сведениями при предоставлении земельных участков посредством интеграции информационных систем, в виду чего принятые и изготовленные документы будут подтверждаться сервисами информационных систем посредством интеграции**.** Соответственно, услуги полностью будут автоматизированы, что в свою очередь исключит прямой контакт с услугополучателями.

Работы по созданию ИС ЕГКН ведутся согласно утвержденной Дорожной карты по созданию единой национальной базы данных о земельном фонде и объектах недвижимости от 23 октября 2020 года, утвержденной Министром цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан Мусиным Б.Б.

Внедрение в промышленную эксплуатацию информационной системы ЕГКН предусмотрено в течении 2-х месяцев после принятия, соответствующего нормативно правового акта.

Кроме того, с целью предупреждения и исключения возможного превышения должностных полномочий в трудовом договоре и обязательстве работников Госкорпорации, а именно в обязанностях работника предусмотрены ограничения в виде неразглашения и не использования сведений, составляющие коммерческую тайну, и конфиденциальную информацию, не использование в личных интересах информационные системы, конфиденциальные и иные документы, разработки программ, программные продукты, базы данных Госкорпорации, а также со дня расторжения трудового договора в течение трех лет, не разглашать сведения, относящихся к служебной, коммерческой и иной охраняемой законодательством Республики Казахстан тайнам Госкорпорации.

На основании изложенного полагаем, что работники Госкорпорации не имеют преимущественную возможность владения информацией о свободных земельных участках по сравнению с простыми гражданами Республики Казахстан, так как информация о свободных земельных участках является общедоступной.

В соответствии с пунктом 2 статьи 147 Кодекса, государственный контроль за законностью принятых решений местных исполнительных органов районов, акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов в области земельного законодательства Республики Казахстан относится к компетенции уполномоченного органа по контролю за использованием и охраной земель.